

Nummer: 101B

Portefeuillehouder: de heer mr. E.F. Jongmans

Onderwerp: Verordening op de ambtelijke bijstand en ondersteuning

Agendapunt: 12

De raad der gemeente Waterland;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van de gemeente Waterland dd. 3 december 2003;

Gehoord de commissie Algemene Zaken en Economie van 26 november 2003;

Overwegende dat het gewenst is regels te geven omtrent de ambtelijke bijstand en ondersteuning;

Gelet op artikel 33, derde lid, van de Gemeentewet;

BESLUIT:

I. Vast te stellen de navolgende

Verordening ambtelijke bijstand en ondersteuning

Artikel 1 Begripsomschrijving

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a) Informatie: feitelijke informatie van geringe omvang, inzage in of afschrift van openbare documenten;
- b) Advies: het geven van een deskundig oordeel;
- c) Bijstand; het verzamelen en verwerken van informatie en het verlenen van hulp bij het opstellen van voorstellen, amendementen en moties.

Artikel 2 Informatie en advies

Een raadslid dat of een raadsgroepering die informatie of advies wenst, kan zich daarvoor rechtstreeks wenden tot de ambtenaren die belast zijn met de advisering over de uitvoering van het betreffende onderwerp.

Artikel 3 Ambtelijke bijstand en ondersteuning

1. Een raadslid dat of een raadsgroepering die ambtelijke bijstand wenst, kan daartoe een verzoek doen bij de griffier.
2. De griffier houdt in een register bij hoeveel verzoeken om ambtelijke bijstand een raadslid of raadsgroepering per jaar doet en vermeld daarbij:
 - a) Welk raadslid of welke raadsgroepering om bijstand heeft verzocht;
 - b) Over welk onderwerp om bijstand is verzocht.
3. De raad kan besluiten voor enig jaar een bedrag beschikbaar te stellen voor ondersteuning van de raad en het college van burgemeester en wethouders opdracht te geven een reglement ter nadere uitvoering van de ondersteuning aan de raad ter besluitvorming in de raad voor te bereiden.

Artikel 4 Verlenen van bijstand

De griffier kan de secretaris verzoeken om verlening van ambtelijke bijstand aan het raadslid of de raadsgroepering. De secretaris verleent de gevraagde bijstand, indien:

- de bijstand betrekking heeft op de werkzaamheden van de raad;
- de bijstand redelijkerwijs kan worden verleend;
- de bijstand het belang van de gemeente niet kan schaden, en
- de bijstand door de griffier niet zelf, of niet geheel zelf, kan worden verleend.

Artikel 5 Geheimhouding

- Een raadslid of raadsgroepering kan aangeven dat een verzoek om ambtelijke bijstand of de inhoud van het gegeven advies geheim gehouden wordt.
- Indien het college of leden van het college informatie wensen over een verzoek om ambtelijke bijstand of de inhoud van het gegeven advies, wenden zij zich daartoe rechtstreeks bij het betrokken raadslid of de betrokken raadsgroepering.

Artikel 6 Verschafte informatie, advies of bijstand

- Wanneer een raadslid of raadsgroepering niet tevreden is over verschafte informatie, advies of bijstand, kan hij of zij dit voorleggen aan de griffier.
- Indien het advies of bijstand betreft die door ambtenaren is gegeven die onder verantwoordelijkheid van het college werken, bespreekt de griffier de bevindingen als bedoeld in het eerste lid met de secretaris en deelt hij de uitkomst van het overleg aan het raadslid of de raadsgroepering mee.
- Indien het raadslid of de raadsgroepering van mening is dat het overleg met de griffier geen bevredigend resultaat heeft, dan kan hij of zij de zaak voorleggen aan de raadsvoorzitter c.q. het presidium.

Artikel 7 Toelichting in commissie- of raadsvergadering

Indien ambtenaren die bij de verlening van bijstand betrokken zijn, worden uitgenodigd om hun advies of deskundige mening hetzij mondeling in een commissie- of raadsvergadering, hetzij schriftelijk toe te lichten, zijn zij verplicht hieraan gehoor te geven.

Artikel 8 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als Verordening ambtelijke bijstand en ondersteuning.

Artikel 9 Inwerkingtreding

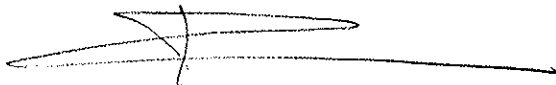
Deze verordening treedt in werking op de dag na die waarop zij bekendgemaakt is onder gelijktijdige intrekking van de Regeling inzake het verstrekken van ambtelijke bijstand aan de leden van de gemeenteraad van 14 oktober 1993.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Waterland, gehouden op 11 december 2003.

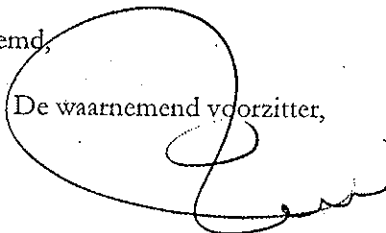
De raad voornoemd,

De griffier,

De waarnemend voorzitter,



Drs. J.A. Baars



Mr. A. Zeeman

TOELICHTING

Artikel 1

In dit artikel worden de begrippen 'advies', 'informatie' en 'bijstand' van elkaar onderscheiden.

Artikel 2

Volgens artikel 33, lid 3, van de Gemeentewet, kunnen niet alleen raadsleden, maar ook fracties (raadsgroeperingen) gebruik maken van het recht op bijstand en ondersteuning. Voor het vragen van informatie en advies kan een raadslid of raadsgroepering zich zonder tussenkomst van de griffier wenden tot de betreffende ambtenaren.

Artikel 3

De griffier speelt een centrale rol bij de verlening van de ambtelijke bijstand. De griffier is immers het eerste aanspreekpunt voor de raad. De raadsleden en -groeperingen leggen hun vragen daarom niet voor aan de secretaris, die verantwoordelijk is voor het ambtelijk apparaat, maar aan de griffier. Hiermee komt de duale relatie tussen het college (het ambtelijk apparaat) en de raad (de griffier) tot uitdrukking. Lid 3 is een 'slapend' artikel en geeft de mogelijkheid om ten alle tijden alsnog ondersteuning aan fracties mogelijk te maken.

Artikel 4

In het duale stelsel richten de raadsleden en fracties hun verzoek om bijstand aan de griffier. De griffier bepaalt vervolgens hoe het verzoek wordt behandeld. De bijstand kan door de griffier verleend worden. De griffier heeft immers ook tot taak de raadsleden bij stand en ondersteuning te verlenen.

Als de bijstand niet (geheel) door de griffier verleend kan worden, kan deze het verzoek aan de secretaris richten. Indien de secretaris het verzoek om verlening van de bijstand ontvangt, is hij gehouden de bijstand te laten verlenen. Het recht wordt – vanzelfsprekend – beperkt tot raadsaangelegenheden, zodat verzoeken om bijstand die slechts zijdelings of zelfs helemaal niet meer in verband staan met het raadswerk buiten toepassing blijven. Ook geldt een uitzondering bij te omvangrijke of frequente verzoeken om bijstand. De secretaris maakt een eigen afweging omtrent de wijze waarop de bijstand wordt verleend, waarbij als uitgangspunt blijft gelden dat het recht op bijstand door de Gemeentewet wordt gegarandeerd. Daarom kan dat recht niet snel worden beperkt.

In de nog op te stellen instructies voor de griffier en voor de secretaris dient te worden opgenomen dat zij regelmatig gezamenlijk overleggen over de wijze waarop de bijstand wordt verleend. Bovendien dienen zij met betrekking tot dit onderwerp nadere werkafspraken te maken. Een en ander verzekert een goede planning, uitvoering en monitoring van de ambtelijke ondersteuning.

Artikel 5

Indien een raadslid om ambtelijke bijstand verzoekt, moet hij ervan uit kunnen gaan dat de ambtenaar bij het verrichten van de werkzaamheden onafhankelijk opereert van het college. Dit is een gevolg van de door de dualisering tot stand gebrachte ontvlechting van posities.

De mogelijkheid wordt dan ook geopend dat een raadslid aangeeft dat een verzoek om ambtelijke bijstand en de inhoud van de verleende bijstand geheim worden gehouden. Om te verzekeren dat een ambtenaar niet door collegeleden onder druk wordt gezet om toch inlichtingen te verschaffen over het verzoek van een raadslid of raadsgroepering, is in het tweede lid bepaald dat collegeleden zich voor informatie direct tot het betrokken raadslid of de betrokken raadsgroepering wenden en niet tot de behandelend ambtenaar. Dit biedt bovendien een extra waarborg voor de onafhankelijke behandeling van een verzoek om ambtelijke bijstand.

Artikel 6

Het kan zijn dat de bijstand is verleend op een wijze die niet bevredigend gevonden wordt. Degene die de bijstand heeft gevraagd moet daarover kunnen overleggen met de griffier, die immers het eerste aanspreekpunt is.

De griffier pleegt over de klachten overleg met de secretaris. De griffier kan dan vragen om nadere bijstand of om de redenen waarom de bijstand niet op een andere wijze is verleend, en deelt de resultaten van dit overleg mee. De bijstandvrager kan, als hij daardoor niet tevreden is gesteld, de aangelegenheid aan de raadsvoorzitter c.q. het presidium voorleggen. Dit laatste geldt eveneens, indien het informatie, advies of bijstand betreft die door de griffier is verleend.

De ambtenaar die ambtelijke bijstand verleent blijft onderdeel van de reguliere ambtelijke organisatie. Het verlenen van ambtelijke bijstand hoort tot de normale uitoefening van zijn taak. Indien hij dit gedeelte van zijn taak niet goed uitoefent behoudt het college dus de mogelijkheden om de ambtenaar hierop aan te spreken.

Artikel 7

In sommige gevallen kunnen de commissievoorzitter of het presidium het wenselijk vinden dat de bij de bijstand betrokken ambtenaar of ambtenaren een toelichting geven in de vergadering. In het Reglement van orde voor de raad en in de Verordening voor de raadscommissies is bepaald dat ook derden uitgenodigd kunnen worden voor een vergadering van raad of commissie. In dit artikel wordt bepaald dat de ambtenaren aan deze uitnodiging gehoor geven.

Het kan zowel een 'spontaan' verzoek van de commissievoorzitter of het presidium betreffen als een verzoek om toelichting naar aanleiding van een aangelegenheid waarbij bijstand of ondersteuning is gevraagd. De wijze van bijstandverlening behoort evenwel geen onderwerp van bespreking door de commissie of raad te zijn, alleen het advies of deskundig oordeel kan worden bespreken.