



PROGRAMMA-AKKOORD 2006 – 2010

“SAMEN AAN DE SLAG”

11 April 2006

CDA - PvdA - ABW

INHOUDSOPGAVE

SAMEN AAN DE SLAG	Pagina 3
Algemeen	5
Sociale voorzieningen en maatschappelijke dienstverlening	5
Onderwijs en kinderopvang	5
Ruimtelijke ordening en volkshuisvesting	6
Milieu	7
Welzijn Cultuur en Sport	8
Bestuur	9
Toerisme	9
Bedrijfsvoering	9
Voorstel portefeuillevindeling	10

SAMEN AAN DE SLAG

De bestuursperiode 2006-2010 staat in het teken van de verdere ontwikkeling van de gemeente Waterland. Zowel op het vlak van bouwen en wonen, maatschappelijke zorg, toerisme en recreatie, als op sociaal vlak is veel werk aan de winkel. Een financieel gezonde toekomst blijft uitgangspunt. Samen met alle in de raad vertegenwoordigde partijen gaan wij aan de slag. Met een luisterend oor naar onze inwoners en naar elkaar en met het oog gericht op de toekomst. Met respect, open en transparant.

In de politiek gaat het om inhoud, maar vooral ook om de omgang met mensen. Mensen worden serieus genomen door te luisteren, mensen bij beleid te betrekken, ze te informeren en door verantwoording af te leggen. In dit kader willen wij in de komende periode de volgende doelstellingen realiseren:

- het rechtstreeks uitzenden van Raadsvergaderingen via het internet, zo mogelijk vanaf september 2007;
- een stijging van de waardering van burgers voor de gemeentelijke dienstverlening van een 6 naar minimaal een 6,5 (meetpunt: omnibusenquête 2009);
- in een vroegtijdig stadium overleggen met kernraden, dus voorafgaande aan het maken van (definitieve) voorstellen;
- het tijdig geven van voorlichting aan de inwoners en het betrekken van belanghebbenden bij de ontwikkeling en realisatie van plannen.

Bij een bestuursstijl die zoekt naar binding en draagvlak past een compact programma op hoofdlijnen. Een programma, waarin de financiële realiteitszin voorop staat. Geld dat er niet is, kan ook niet worden uitgegeven. Daarom zetten wij het strakke financiële beleid van de afgelopen bestuursperiode door en worden de gemeentelijke belastingen in principe met niet meer dan het inflatiepercentage verhoogd.

Dit programma biedt ruimte voor inbreng van de niet aan de coalitie deelnemende partijen. Het is een programma dat niet is dichtgetimmerd, tot samenwerking uitnodigt en in de raadsperiode nader uitgewerkt zal worden. In de bestuursstijl die wij voorstaan, past voor alle partijen in de raad ook respect voor elkaar, vertrouwen in elkaar en de wil om er samen uit te komen, ook als de meningen verschillen.

Voor de organisatie ligt het accent op de dienstverlening aan burgers, samenwerking met externe publieke en private partners en op effectiviteit in de werkprocessen. De raad stelt kaders en controleert de uitvoering van taken door het college van B&W.

In het nieuwe college blijft het aantal wethouders gehandhaafd op drie, één namens het CDA, één namens de PvdA en één namens ABW.

Het college van burgemeester en wethouders zal worden gevormd door:

De heer mr. E.F. Jongmans	Burgemeester
De heer F.E. Bouwman	Wethouder (CDA)
Mevrouw drs. B. Buis MSM	Wethouder (PvdA)
Mevrouw A.G.B. Brom	Wethouder (ABW)

Voor de voorgestelde portefeuillevdeling wordt verwezen naar de laatste pagina van dit akkoord. In de eerste collegevergadering zal vaststelling van de portefeuillevdeling plaatsvinden.

In het college zal sprake zijn van een collegiaal bestuur. Ook hier ‘Samen aan de slag’. Binnen de samenwerking zal de portefeuillehouder de eerst verantwoordelijke zijn. Voor nader te bepalen projecten zal een projectwethouder worden aangewezen.

Dit programma-akkoord zal aan de Gemeenteraad ter vaststelling worden aangeboden, waarna het college zal worden uitgenodigd met een collegeprogramma te komen, waarin onder meer de uit te voeren zaken in de tijd worden gezet.

Monnickendam, 11 april 2006

Christen Democratisch Appél (Simon Verbeek en Fred Bouwman)
Partij van de Arbeid (Ton van Nieuwkerk en Brigitte Buis)
Algemeen Belang Waterland (Alice Brom en Cor de Vries)

Algemeen

De Gemeente Waterland is een uniek landelijk gebied met veel cultuurhistorische waarden en de kleinschaligheid van beschermde stads- en dorpsgezichten, met relatief veel kernen en met een grote aantrekkingskracht voor recreatie en toerisme. Deze positie van de Gemeente Waterland vraagt van het Gemeentebestuur een zorgvuldige omgang met de vele waarden van het gebied, zonder dat daarbij de diverse belangen uit het oog worden verloren.

De gemeente is jarenlang beperkt in bouwmogelijkheden. Dit betekent dat de woningvoorraad niet passend is voor een (groot) deel van de inwoners. De behoefte om te bouwen voor met name starters en senioren heeft daarom hoge prioriteit. Mogelijkheden hiervoor kunnen gecreëerd worden door verouderde bedrijfsterreinen en gemeenschappelijke voorzieningen uit te plaatsen naar nieuwe locaties. CDA, PvdA en ABW nemen gezamenlijk de verantwoordelijkheid om hierover de komende vier jaar onomkeerbare beslissingen te nemen en zo snel mogelijk een start te maken met de realisatie van het fenomeen ‘bedrijfserf’ en het activiteitencentrum op het Hemmeland.

De gemeente Waterland kent op dit moment een sluitende meerjarenbegroting. De plannen voor de toekomst zijn echter ambitieus en de menscapaciteit in de gemeentelijke organisatie is beperkt. Met menskracht en financiële middelen zal dus innovatief en creatief moeten worden omgegaan om de doelstellingen uit dit programma-akkoord te realiseren. Daarbij is, zoals al eerder genoemd, het uitgangspunt dat de lasten voor de inwoners in principe niet meer stijgen dan met het inflatiepercentage.

Veel beleid is vastgesteld en in uitvoering. De status hiervan is beschreven in de ‘overdrachtsdossiers’ d.d. 2 maart 2006. Ongehinderde voortgang is hiervoor van belang. Voor de bestuursperiode 2006 – 2010 liggen de beleidsmatige accenten op:

Sociale voorzieningen en maatschappelijke dienstverlening

Wij berusten er niet in dat mensen onnodig zonder werk blijven. Uitgangspunt is dat er alles aan gedaan moet worden om mensen aan het werk te helpen in plaats van aan een uitkering. Uiterlijk in 2009 willen we de achterstand ten opzichte van het landelijk gemiddelde hebben ingelopen voor wat betreft uitstroom naar werk bij de uitvoering van de Wet Werk en Bijstand.

Voor de kernen IJpendam, Broek in Waterland en Marken wordt maatwerk gerealiseerd als het gaat om wijksteunpunten. Het lopende haalbaarheidsonderzoek moet aantonen of de uitgewerkte vormen haalbaar zijn. In principe moet realisatie haalbaar zijn zonder investeringen vanuit de gemeente voor de wijksteunpunt ruimten.

In Broek in Waterland is een ontwikkeling vanuit bedrijven ontstaan. Seniorenwoningen met dagactiviteiten, de vestiging van een tandarts en een woongroep van Philadelphia lijken daar mogelijk.

In IJpendam realiseren wij graag een wijksteunpunt in combinatie met een brede school. De wijksteunpuntensubsidie van de provincie kan hiervoor ingezet worden. Het tijdspad moet hiervoor wel worden gerealiseerd.

In Marken zoeken wij aansluiting bij het dorpshuis ‘t Trefpunt’. Middels verbouwing zouden de wijksteunpuntfuncties aldaar gerealiseerd moeten worden. De provinciale wijksteunpunten subsidie kan ook hiervoor worden ingezet.

Onderwijs en kinderopvang

De ontwikkelingen in het maatschappelijk leven vertalen zich in beleid om te komen tot de bouw van brede scholen. Als eerste komt in combinatie met woningbouw de nieuwbouw van de Gouwzeeschool in Monnickendam aan de orde (zie ook woningbouw). Ook in IJpendam zetten wij in op een brede school op de locatie IJpenhof. In Monnickendam wordt voor de scholen op het scholeneiland de planvorming in deze raadsperiode ter hand genomen.

Ruimtelijke ordening en volkshuisvesting

Nu als gevolg van de streekplanuitwerking ‘Waterlands Wonen’ in diverse kernen woningbouw mogelijk is geworden, komt een veelheid aan plannen op de gemeente Waterland af. Prioriteiten stellen is noodzakelijk, zowel vanuit de volkshuisvestings-behoefte als vanuit beschikbare (ambtelijke) capaciteit. De termijn van realisering in de uitwerking van het streekplan loopt tot 2020.

De toetsingscriteria voor de prioriteitstelling zijn: het plan is conform bestemmingsplan dan wel is een onherroepelijk plan na vrijstelling, er is draagvlak voor het plan en de eigendomsverhoudingen verzetten zich niet tegen medewerking aan het plan.

De uitgangspunten voor de realisatie van locaties zijn:

- Ga eerst aan de slag met ‘rijp fruit uit de mand’
- Bereken de ambtelijke capaciteit en huur zo mogelijk in
- 30% sociale woningbouw, bij kleine projecten niet per project, dan de som hanteren
- De gemeente houdt regie op de volgorde

Alleen voor de grotere projecten is gekeken naar de prioriteitstelling.
De hoogste prioriteit ligt bij:

Ilpendam

Eerst Ilpenhof realiseren in samenhang met de schoollocaties (2009).
Ilpendam-Noord voorbereiden in deze raadsperiode en uitvoeren na 2010.

Broek in Waterland

Broekerhaven en Eilandweg in samenhang ontwikkelen (2008). De locatie Hellingweg niet voor 2009. Wagengouw Oost 1 en 2 worden planologisch niet mogelijk gemaakt.

Marken

Voor Anker (2007). Voor de Bennewerf de uitgangspunten handhaven (2008). Minneweg-Noord na 2010 uitvoeren. Bij stagnatie van de Bennewerf, Minneweg-Noord naar voren halen.

Katwoude

Lagedijk (2007)

Watergang

Tiede Bijlsmaschool e.o. (2008). De Dollard planologisch uitwerken en toetsen in deze raadsperiode. Het concept is complex (grens rode contour, bedrijven/wonen, natuurwaarden, kosten).

Monnickendam

Positief is de ontwikkeling van een activiteitencentrum op het Hemmeland. Het haalbaarheidsonderzoek wordt op korte termijn aan de raad ter besluitvorming voorgelegd, waarna verdere detaillering kan plaatsvinden. Ingezet wordt op (de aanvang met) daadwerkelijke realisatie vóór 2010.

Nieuwbouw voor de Gouwzeeschool aan de Bernardlaan dient in 2007 plaats te vinden. Dit initiatief, gecombineerd met woningbouw, wordt aan de raad voorgelegd, nadat omwonenden en belanghebbenden hun visie daarover hebben gegeven. Uitgangspunt is maximale bijdrage door woningen, dus alleen koopwoningen en geen 30% huurwoningen.

De gemeenteraad wil voortgang maken met het realiseren van het WCM-project op het Galgeriet. Daartoe voert de gemeente intensief overleg met de ondernemers van uit te plaatsen bedrijven en worden voor het Galgeriet planologische maatregelen voorbereid. Voorafgaand aan de vaststelling door de raad van een op ontwikkeling gericht bestemmingsplan zijn alternatieve locaties voor bedrijfsverplaatsing in beeld gebracht en

op uitvoerbaarheid onderzocht. Uitgangspunt hierin is het behoud van de uit te plaatsen lokaal gebonden bedrijven voor Waterland.

Over alternatieve locaties voor lokaal gebonden bedrijven geldt de volgende afspraak:

1. het rapport ‘De logica van de landelijkheid’ d.d. november 2005, alsmede de met de provincie afgesproken criteria inzake de lokale gebondenheid zijn uitgangspunt, waarbij aan twee van de drie criteria voldaan moet worden;
2. voor de locatie(s), die met inachtneming van dit rapport in beeld komen, wordt onderzocht, in hoeverre door de gemeente een voorkeursrecht kan worden toegepast;
3. onderzoek en toetsing vinden plaats voor 4 locaties, t.w. één aan de Kloosterdijk, één aan de Hoogedijk en twee in de Monnikenmeer (bestaand agrarisch erf/nieuw bedrijfserf);
4. uit deze zoeklocaties worden maximaal 2 locaties gekozen, waarbij een locatie aan de Kloosterdijk (eerste) prioriteit heeft;
5. het aantal bedrijfskorrels (zie onder 1) blijft – ook qua schaal en omvang – beperkt tot maximaal 2, en uitsluitend gericht op de uitplaatsing van bedrijven in de gemeente Waterland.

Meer in het algemeen geldt:

6. de uitbreiding van bedrijvenlocatie De Dollard in Watergang voor (lokaal gebonden) bedrijven wordt voorgestaan en de mogelijkheid tot een verdergaande verruiming van die bestemming wordt nader op z'n haalbaarheid onderzocht.

Voor Monnickendam dient samenhang in de ruimtelijke ontwikkelingen te worden aangebracht. Van die samenhang maakt in ieder geval onderdeel uit: de (ontwikkelings)strook ten zuiden van de Bernhardlaan, het Galgeriet, de strook Hemmeland tussen het Galgeriet en het Mirrorepaviljoen, de locatie van 't Spil, De Bolder en de sporthal en de strook met scholen (van voormalige Kohnstamschool tot en met het scholeneiland).

Ook om voor de sportverenigingen duidelijkheid te scheppen: woningbouw op de huidige sportvelden is niet aan de orde. Verplaatsing van de sportvelden wordt niet voorgestaan.

Voor alle kernen geldt dat bij bouwprojecten bestuurlijk wordt ingezet op het bieden van kansen aan in de gemeente woonachtige starters en ouderen. Hiertoe worden afspraken gemaakt met ontwikkelaars en woningbouwcorporaties.

Landbouw, natuur en recreatie vormen de hoofdfuncties in het Waterlandse buitengebied. Er moet een nieuw evenwicht ontstaan waarbij een duurzame, concurrerende agrarische sector, natuur, recreatie en nieuwe, passende economische bedrijvigheid in onderlinge samenwerking ten volle tot hun recht komen. Dit betekent dat in de komende raadsperiode:

- goede initiatieven vanuit het boerenbedrijf ondersteund zullen worden
- oplossingsgericht meegedacht moet worden met initiatiefnemers en ruimte gezocht moet worden binnen geldende wet- en regelgeving
- actief nieuwe passende bestemmingen gezocht gaan worden voor vrijkomende agrarische bedrijven

MILIEU

De samenwerking met de gemeenten Landsmeer, Wormerland en Oostzaan en de samenwerking met de milieudienst IJmond wordt verder opgebouwd en uitgewerkt.

De uitvoering van het afvalbeleidsplan wordt voortgezet.

Gezien het belang van duurzaamheid wordt dit onderwerp toegevoegd aan de portefeuille Milieu.

VEILIGHEID

De gemeente wil slechts regels vaststellen die uitgevoerd kunnen worden. Deze regels moeten dan, tezamen met regelgeving van andere overheden, worden gehandhaafd. De beschikbare menskracht voor handhaving vraagt een visie ten aanzien van dit onderwerp. Het college wordt verzocht vóór 1 juli 2007 met een integrale handhavingsnotitie te komen waarin risico's worden benoemd en voorstellen worden gedaan voor handhaving, gedoogbeleid en informatiebeleid naar de inwoners.

Het college wordt verzocht uiterlijk 1 juli 2006 het beleidsplan Brandweer aan te bieden.

CULTUUR EN SPORT

Verenigingen worden ondersteund zodat de levensvatbaarheid, ook voor kleine verenigingen, gewaarborgd kan blijven.

De initiatieven uit de afgelopen periode die invulling geven aan het jeugdbeleid worden bijzonder gewaardeerd. Daarom zal opnieuw uitvoering worden gegeven aan de kindergemeenteraad (groep 7 en 8 lagere school) en het jeugddebate (1e, 2e en 3e klas middelbare school). We willen vooral 'met' jongeren praten en niet 'over' ze. Het aanwezige budget is voldoende en het totale beleid laat goede resultaten zien. Waterland staat van alle gemeenten in Nederland op de 12^e plaats voor wat betreft kindvriendelijkheid van de gemeente en dit willen we behouden.

Het succesvolle beleid om stichtingen in de kernen verantwoordelijk te laten zijn voor kwalitatieve speelplaatsen met een bijdrage van de gemeente, zal eveneens worden voortgezet. Het college wordt verzocht de notitie speelvoorzieningen uiterlijk 1 januari 2007 aan te bieden aan de raad.

De speeltuin in Monnickendam heeft een functie voor heel Waterland en dient vóór het seizoen 2007 gerenoveerd te worden. Een éénmalige financiële bijdrage vanuit de gemeente is daarvoor noodzakelijk. Het college wordt gevraagd tijdig met voorstellen hieromtrent te komen.

Bij een positief vooruitzicht op de haalbaarheid zet de gemeente in op het realiseren van een Activiteitscentrum in Monnickendam, waarin sport-, jeugd-, en jongerenvoorzieningen, alsmede culturele voorzieningen samen gaan.

De gemeente streeft een verantwoorde sportbeoefening na voor en door iedereen. Dit wordt bevorderd door een stimulerend en ondersteunend sportbeleid. Om te komen tot een goede balans in het gezonde beheer van sportverenigingen, de maatschappelijke behoefte aan sport en de beschikbare (subsidie)gelden, wordt de uitvoering van het sportbeleid ter hand genomen en wordt voor de verenigingen duidelijkheid geschapen.

Het college van B&W wordt gevraagd een visie op welzijn te ontwikkelen en daarbij de ontwikkelingen van de WMO te betrekken.

Het onderwerp ‘dierenwelzijn’ wordt onderdeel van de portefeuille van een wethouder. De wethouder die hiervoor verantwoordelijk wordt, wordt gevraagd in 2007 met een beperkt aantal voorstellen te komen om het dierenwelzijn in onze gemeente te verhogen (bijvoorbeeld door het steunen van acties vanuit het bedrijfsleven/supermarkten om biologische producten te promoten).

BESTUUR

Het college wordt verzocht uiterlijk 1 januari 2007 met een notitie te komen waarin de rollen en verantwoordelijkheden van college en raad worden toegelicht en een voorstel wordt gedaan voor de onderlinge communicatie in relatie tot de maatschappelijke omgeving. Het gaat hierbij vooral om ruimtelijke procedures.

In aansluiting op het rijksbeleid, het provinciaal beleid en het beleid van waterschappen benut de gemeente binnen de wettelijke kaders zoveel mogelijk de mogelijkheden tot vermindering van regels. Het college wordt verzocht vóór 1 januari 2007 met voorstellen te komen, waarin de benodigde inspanningen, de prioriteiten, de fasering en de consequenties voor de handhaving zijn opgenomen.

TOERISME

Toerisme en recreatie zijn één van de speerpunten van beleid.

Wij staan achter intensivering van het toeristisch beleid. De unieke ligging van Waterland tussen Amsterdam, Purmerend en Edam-Volendam in het veenweidegebied, grenzend aan het Markermeer, rechtvaardigt dit beleidsuitgangspunt. Zowel het plattelandstoerisme, het op de monumentale kernen gericht toerisme als de watersport stellen wij centraal. We zien daarbij meerwaarde in een medewerk(st)er die zowel contactpersoon is naar de bedrijven in Waterland als plannenmaker en -aanjager voor het toeristisch en economisch beleid.

We verzoeken het college om uiterlijk 1 mei 2007 met concrete voorstellen te komen voor een geïntensiveerd toeristisch beleid, compleet met benodigde investeringen en tijdpad.

Kleinschalig toerisme is bij uitstek geschikt om een bijdrage te leveren aan een ecologisch verantwoorde economische ontwikkeling van Waterland. Natuur is er bijvoorbeeld niet alleen om te behouden, maar ook om er van te genieten. We ondersteunen daarom de totstandkoming van een toeristisch informatiepunt, al dan niet in de vorm van ‘informatiezuilen’.

De recreatieve functie van het Hemmeland dient versterkt te worden. Wij ondersteunen daarom de uitbreiding van overnachtingscapaciteit van de Mirror, de ontwikkeling van een elektrische waterskibaan en overige ontwikkelingen die tot een versterking van de functie leiden.

BEDRIJFSVOERING

De komende jaren zal een vervolg worden gegeven aan het in de gemeentebegroting inzichtelijker maken van kosten in relatie tot prestaties.

Rekeningoverschotten en -tekorten komen respectievelijk ten gunste en ten laste van de algemene reserve. Ditzelfde geldt in beginsel voor incidentele baten en lasten.

Het optimaliseren van de gemeentelijke organisatie is van groot belang om invulling te kunnen geven aan alle taken die de gemeente heeft en op haar afkomen. Het organisatieontwikkelingstraject ‘de Waterlandse weg’ zal worden voortgezet. Het inzetten van informatietechnologie zal hiervoor noodzakelijk zijn. Zoveel mogelijk zullen terugverdieneffecten zichtbaar dienen te worden gemaakt bij projecten.